

统筹城乡发展 工作研究

第 19 期
(总第 58 期)

中共成都市委统筹城乡工作委员会

成都市统筹城乡综合配套改革试验区建设领导小组办公室

成都市推进城乡一体化工作领导小组办公室

2009 年 10 月 9 日

按：9 月 25 日，全市公共服务和公共管理村级融资建设项目启动仪式在青白江区举行，姚渡镇芦稿村与市小城投公司正式签订投资合同，标志着全市公共服务和公共管理村级融资建设项目的正式启动。现将该区采取“五个三”工作法扎实推进公共服务和公共管理村级融资建设项目工作的做法编印给大家，供参考。

夯实基础重民主 严格程序求实效

——青白江区“五个三”工作法扎实推进公共服务和
公共管理村级融资建设项目工作

全市公共服务和社会管理村级改革试点工作总结交流会、公共服务和公共管理村级融资建设项目专题会后，青白江区创造性地提出了“五个三”工作法，迅速启动了 39 个试点村的融资建设

项目申报工作。

一、着力“三个完善”，做实融资项目申报基础

始终坚持把基层治理、村庄规划、监督体系作为融资建设项目的前置条件，确保了工作顺利推进。

（一）完善基层治理。从健全村级组织形式、改进党组织领导方式、组建优化村组议事会、监事会入手，在试点的基础上，加快推进基层治理，形成了“村党支部领导、议事会决策、村委会执行、监督委员会监管”的治理新模式；从民主选举、民主决策、民主监督、民主评议等方面着力，走出了一条村级组织高效运行新路径，为推进公共服务和社会管理村级改革奠定了坚实基础。

（二）完善村庄规划。将区规划管理局更名为区城乡规划局，增挂区城乡规划委员会办公室牌子，出台健全城乡规划管理体制意见、乡村规划技术导则等，建立了“城-镇-村-新型社区”城乡规划四级体系。聘请专业规划公司，高标准、高起点编制村庄规划，并将公共服务和公共管理设施纳入村庄规划，今年4月全区第一批16个统筹城乡综合示范村规划完成并通过评审，另有63个村庄规划将于年底前全部完成。

（三）完善监督体系。建立以群众民主监督为核心、行政监督为补充的监督体系。由村监事会做好过程监督，村内有一定经

验的村民组成质量监督小组做好工程质量监督，审计、监察、财政等相关职能部门做好资金使用监督。同时，通过公布市、区、乡镇（街道）三级举报电话，确保项目申报建设得到全面有效的监督。

二、突出“三个狠抓”，做实融资项目政策宣传

坚持狠抓政策培训、政策宣传、政策解释，将政策原原本本交给群众，形成了全区上下全面知晓、积极参与、主动推进的良好氛围。

（一）狠抓政策培训。邀请市宣讲团、组织区宣传队开展对统筹城乡发展基层工作队（组）员和镇、村、组干部专题培训，宣传了政策、统一了认识；先后组织乡镇分管领导和基层工作队（组）长、示范村支部书记、一村一大代表，分6批次到先进区（市）县参观学习，开扩了思路、明确了方向；安排示范村支部书记等参加全区深化农村两项改革工作会，集中座谈、以会代训，把握重点、加快推进。

（二）狠抓政策宣传。编印公共服务和社会管理村级改革工作手册，拟制融资建设项目流程，下发到村组；拟制“政策问答”和“告村民书”，张贴到各院落；拟制致外出务工人员的短信，发给外出务工村民；组织文艺调演、腰鼓队等活动，传播相关政策。通过这些形式，广泛宣传公共服务和社会管理村级改革的目的意

义、融资建设项目的资金使用和实施方式、群众如何真正参与等方面的内容。向村民讲清、讲透了“为什么改、改什么、怎么改、改了有什么好处”等问题。

（三）狠抓政策解释。通过召开党员座谈会，让党员就公共服务和社会管理村级改革相关政策进行讨论、质疑，然后又让他们在村民交流中发挥解释作用；成立由党员、小组组长、组议事会成员构成的包片答疑小组，深入到村民家中，对村民的疑问和所咨询的问题答疑解惑，做好相关政策的解释和项目介绍。

三、强化“三个确保”，做实融资项目民意调查

始终把群众的意愿作为快速推进融资项目建设的动力，充分尊重村民的知情权、提议权、决策权，确保“一户一表”、“两个95%”、两次公示，扎实做好融资建设项目的民意调查工作。

（一）确保“一户一表”。统一制作了规范的摸底调查表。在设计上，摸底调查表的各栏均按照七大类列入了与村民生活息息相关的内容，并用老百姓能看懂、听懂的语言表述，同时增加了群众填写的其它项目栏；在调查上，采取灵活多样的方式，对村民外出打工较多的村民小组，除灵活召开小组会发放调查表外，还通过“农信通”、电子邮件等方式发送调查表征求意见，确保“一户一表”，了解村民的实际需求。

（二）确保“两个95%”。驻村大学生与村组干部一道，挨

家挨户指导表格填写，要求村民参与人数至少达到全村人数的95%，确保群众参与的广泛性；将群众关心的热点、争议的焦点问题进行归纳整理，使群众对调查表内容的支持率和满意度至少达到95%，确保收集到群众的真实意愿。

（三）确保两次公示。在民意调查结束后，就村民提议的项目，经归纳梳理后，对排名靠前的项目按照得票多少的顺序进行第一次公示；在项目通过村民大会审议表决后，对拟实施项目决议进行7天公示，同时公布项目监督小组成员名单及监督举报电话。

四、开好“三个会议”，做实融资项目民主决策

围绕“机制最健全、程序最清晰、语言最浅显、民主氛围最浓厚”为目标，通过组织召开党员大会、议事会、村民大会三个会议，扎实走好民主程序。

（一）一次党员大会。在收集村民关于融资建设项目提议前，召开党员会议，要求党员了解、理解政策，并积极做好项目实施的宣传和解释工作，提高融资建设项目的知晓度和支持率。

（二）两次议事会议。在融资建设项目的申报过程中，根据实际进度召开两次村民议事会。第一次村民议事会主要是调查研究、讨论决策。通过村民提议，梳理、整合并完善本村公共服务和公共管理需融资建设的项目，再经过讨论，最终确定适合项目

落实到征求意见表上，并将项目征求意见表发给村民征求意见。第二次村民议事会主要是汇总梳理、甄别筛选。对再次梳理出的得票靠前的项目进行讨论，对当前可实施项目进行梳理、甄别，讨论结果报村民大会审议。

（三）一次村民大会。对村民议事会议定的公共服务和社会管理可实施项目进行民主讨论、商定和表决，并将最终结果进行公示。村民大会的召开，在确保质量的基础上采取灵活的方式进行。如姚渡镇芦稿村在召开村民大会时，针对全村地域较广、村民小组较多、村民外出务工时间不定的实际情况，借鉴基层选举形式，创造性地推出了“公共服务和公共管理融资建设项目表决书”，采取召开村民大会加流动票箱“票决”的方式进行，有效扩大了村民的参与面，确保了村民的参与率。

五、注重“三个规范”，做实融资项目申报评审

以姚渡镇芦稿村融资建设项目流程为蓝本，编制了《成都市青白江区公共服务和公共管理姚渡镇芦稿村融资建设项目申报资料汇编》，规范项目申报、项目评审、项目操作的相关流程。

（一）规范项目申报。明确村民委员会是项目申报的主体。要求各村（社区）结合村庄规划和土地利用规划，按照公共服务和公共管理设施布局专项规划，对村民大会审议通过的拟融资的建设项目进行打捆申报，先由乡镇（街道）审核，通过后由乡镇

（街道）政府（办事处）汇总上报。

（二）规范项目评审。由区委统筹委牵头，经与乡镇（街道）和区级相关部门多次磋商座谈，明确了评审成员，优化了评审程序，形成了《青白江区公共服务和公共管理村级融资建设项目评审办法（试行）》、《评审工作流程》等。在项目申报前，由乡镇协调，争取部门支持，为项目申报村提供项目有关规划、资金预算等综合评估及咨询服务，然后召开项目评审会集中评审。9月4日，姚渡芦稿村、龙王镇红树村的融资项目报请评审。在区纪委（监察局）全程监督下，各成员单位提出审核意见，最终芦稿村申报项目通过了评审。

（三）规范项目操作。在项目申报的同时，按照相关规范要求，积极做好融资建设项目各项前期准备工作。特别是在开设专项资金专用存款账户时，以乡镇为单位在村组代理记账中心开设“村级公共服务和公共管理专用账户”，然后为每个行政村设置“村级公共服务和公共管理专账名目”，采取“专户+专账”的方式，解决了在信用联社为每个行政村都开设专用账户的难题。同时，规范融资建设项目实施操作流程，确保在与市小城投公司正式签订投资合同后，快速启动相关工作，加快融资项目建设步伐。

送：市委常委，市人大常委会主任，市政协主席，市人大常委会分管副主任，市政府副市长，市政协分管副主席，市法院院长，市检察院检察长，市政府市长助理；市人大常委会、市政协秘书长，市委、市政府分管副秘书长；市委办公厅，市人大常委会办公厅，市政府办公厅，市政协办公厅；市统筹城乡综合配套改革试验区建设领导小组(市推进城乡一体化工作领导小组)成员单位；市人大农委，市政协农业地方委，市纪委第四纪工委；市委办公厅综合四处、信息处，市政府办公厅二秘、信息处；高新区党工委、管委会分管领导、经发局；各区(市)县委、政府主要领导、分管领导、统筹委(局、办)；有关专家。

中共成都市委统筹城乡工作委员会综合处 2009年10月9日印

(共印80份)